**国家自然科学基金委员会管理科学部2024年第4期应急管理项目《完善城乡融合发展的体制机制研究》申请指南**

习近平总书记高度关注城乡融合发展工作。2020年12月，习近平总书记在中央农村工作会议指出，“今后15年是破除城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制的窗口期”。党的二十大报告指出，“坚持城乡融合发展是新时代新征程构建新发展格局、推动高质量发展和促进共同富裕的必然选择”。党的二十届三中全会部署“完善城乡融合发展体制机制”，明确指出“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求”。

从城乡分割走向城乡融合，完善城乡融合发展体制机制，加快农业农村现代化，推进乡村全面振兴，不仅是以人为本的新型城镇化战略的必然要求，而且关乎社会主义现代化建设全局。但是，农业转移人口市民化质量仍待提高、农业现代化明显滞后、城乡要素自由流动的壁垒仍然存在、农村低收入人群的帮扶机制和乡村振兴投入机制有待完善，这些问题阻碍了城乡融合进一步发展。

本项目拟深入研究城乡融合发展的理论基础和实践路径、农业转移人口市民化、农业现代化、脱贫地区乡村全面振兴、农村低收入群体帮扶机制、乡村振兴投入机制等问题，以期理清完善城乡融合发展的体制机制，为实现城乡融合发展和推动以人为本的新型城镇化战略提供咨询建议。**具体包括以下几个方面：**

**总课题：城乡融合发展的理论基础和实践路径研究**

加强我国城乡融合发展工作的顶层设计，总结发达国家城乡融合发展典型模式与经验启示，系统梳理我国城乡融合发展的历程、特点以及相关重要理论实践成果，夯实形成新时代城乡融合发展的理论基础。因此，科学评估我国当前城乡融合发展的新特征，系统梳理我国城乡融合发展历史、现实逻辑和理论基础。**主要研究内容包括：**

（1）城乡融合发展的实践路径；

（2）发达国家城乡融合发展的典型模式和经验；

（3）城乡融合发展的理论基础；

（4）城乡融合发展的阶段性目标和总体框架。

**子课题1：新型城镇化背景下加快农业转移人口市民化的路径和政策研究**

2024年7月28日，国务院《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》明确指出，“把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务”。如何加快农业转移人口市民化，成为我国新型城镇化战略推进面临的主要问题。**主要研究内容包括：**

（1）农业转移人口市民化的现状、潜力和挑战；

（2）农业转移人口市民化遇到的难点、卡点；

（3）城镇基本公共服务均等化对农业转移人口市民化的影响机制；

（4）农业转移人口市民化的激励机制；

（5）农业转移人口市民化的发展路径与政策优化。

**子课题2：城乡融合视角下构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制研究**

党的二十届三中全会提出：“健全推进新型城镇化体制机制。构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制。”通过产业升级创造更多就业机会和吸引人口集聚，人口集聚为城镇发展提供劳动力和创新活力，城镇发展为产业升级和人口集聚提供良好环境，三者良性互动、相互促进，共同推动城乡融合发展。因此，如何实现城镇产业不断升级、人口合理集聚和有序流动、推动城镇高质量发展，是实现城乡融合发展的关键问题。**主要研究内容包括：**

（1）产业升级、人口集聚、城镇发展的现状、取得的成效与经验；

（2）三者良性互动遇到的难点、卡点；

（3）产业升级、人口集聚、城镇发展对城乡融合发展的影响机制；

（4）产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动的发展路径和策略。

**子课题3：城乡融合视角下推动农业现代化的路径和政策研究**

农业现代化是促进城乡融合、解决新时代发展矛盾的重要抓手，是促进城乡协调发展、实现共同富裕的关键，其实施成效直接影响农业、农村、农民问题能否得到有效解决。因此，评估我国农业现代化的现状，探究城乡要素市场一体化对于农业现代化的影响程度、传导路径和具体机制，对于推动农业现代化进程具有重要意义。**主要研究内容包括：**

（1）农业现代化的现状、问题与对策；

（2）城乡土地市场一体化推动农业现代化的实现路径；

（3）城乡劳动力要素流动配置对农业现代化的影响机理；

（4）城乡融合推动农业现代化的政策措施研究。

**子课题4：建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度的政策体系研究**

党的二十届三中全会提出：“完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。”因此，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度，逐步增强低收入人口的内生动力，对于扎实推进乡村振兴和实现城乡融合发展至关重要。**主要研究内容包括：**

（1）目前针对农村低收入人口和欠发达地区帮扶制度的成效、问题和对策；

（2）基于大数据的分层分类帮扶制度构建思路；

（3）分层分类帮扶制度对防止返贫致贫的影响机理；

（4）分层分类帮扶制度影响城乡融合的作用路径和政策启示。

**子课题5：城乡融合视角下完善乡村振兴投入机制研究**

随着乡村振兴战略的全面推进，“三农”领域持续产生大量筹融资需求，健全和完善乡村振兴多元投入保障机制的作用越发重要。因此，按照农业农村优先发展的原则，评估公共财政政策、金融支持等投入模式的效果，对于实现乡村振兴战略目标具有至关重要的意义。**主要研究内容包括：**

（1）当前乡村振兴投入模式的现状、挑战与趋势；

（2）财政投入（规模、结构、补贴手段等）对乡村振兴的政策效果研究；

（3）金融精准支持乡村振兴的机制研究；

（4）完善乡村振兴投入机制的优化路径和解决方案。

**子课题6：城乡融合视角下土地资源优化配置的机理研究**

土地资源的优化配置不仅关系到农业生产和农村高质量发展，还关系到城市经济发展和生产效率的提升。因此，评估农村土地制度改革的政策效果和面临的问题，探究城市建设用地政策调整产生的影响，对于城乡融合发展至关重要。**主要研究内容包括：**

（1）农村和城市土地资源利用的现状、问题和对策；

（2）农村土地承包地所有权、承包权、经营权分置改革面临的难点、卡点和政策效果；

（3）新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制对于城乡融合发展的影响机制研究；

（4）城乡融合视角下完善土地资源优化配置的政策措施研究。

**子课题7：城乡融合发展推动共同富裕的机制和政策研究**

当前，我国共同富裕的重点和难点仍然在农村。因此，需要评估城乡基本公共服务均等化、城乡人口流动和城乡产业协同对于城乡收入差距和农村内部收入差距的影响机制，进而提出有利于实现共同富裕目标的城乡融合发展政策措施。**主要研究内容包括：**

（1）城乡收入差距和农村内部收入差距的现状、演变和挑战；

（2）城乡基本公共服务均等化推动共同富裕的机制研究；

（3）城乡产业融合推动共同富裕的机制研究；

（4）城乡融合发展对于农业增收的影响机制研究；

（5）共同富裕目标下城乡融合发展的政策设计研究。